

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII / 404 / 13.09. 2016

Comisia pentru munca, familie și protecție socială
Nr. XXVII / 102 / 14.09. 2016

RAPORT COMUN

la Propunerea legislativă privind Programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse

L321/2016

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa **L321/2016**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Ghișe Ioan - senator LC; Mihai Alfred - Laurențiu-Antonio - senator Independent.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unei taxe de solidaritate socială aplicabilă operatorilor economici, persoane juridice plătitoare de impozit pe profit.

Taxa se aplică operatorilor economici, plătitori de impozit pe profit, a căror cifră de afaceri anuală este mai mare de 4,440 milioane lei, iar cuantumul acesteia este de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic. Sumele acumulate din plata taxei se constituie ca sursă de venituri la bugetul asigurărilor sociale de stat și se utilizează pentru creșterea tuturor pensiilor al căror nivel se situează sub salariul minim pe economie.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, menționând că în anul 2009, Consiliul Legislativ a avizat o inițiativa legislativă cu un conținut asemănător care a fost respinsă de ambele Camere ale Parlamentului.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a transmis **aviz negativ**.

Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative, din următoarele motive:

- sistemul public de pensii se organizează și funcționează pe baza mai multor principii, unul dintre acestea fiind cel al contributivității, potrivit căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite;
- potrivit principiului universalității prevăzut de Legea finanțelor publice nr.500/2002, „*veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor...*”;
- plata acestei taxe de solidaritate conduce la diminuarea veniturilor încasate din impozitul pe profit;
- inițiativa legislativă nu definește clar baza de calcul, dacă profitul anual este cel contabil, înregistrat la sfârșitul anului, înainte de calculul impozitului pe profit aferent trimestrului IV sau dacă se aplică trimestrial;
- nu este definită categoria „operatorilor economici” în sensul dacă se includ și băncile sau alte entități care nu raportează indicatorul „cifra de afaceri”.

Consiliul Economic și Social, prin membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere de **avizare nefavorabilă**, arătând că aplicarea taxei de solidaritate este o măsură discriminatorie, întrucât se aplică numai pentru operatorii economici care realizează o cifră de afaceri mai mare de 4,440 milioane lei.

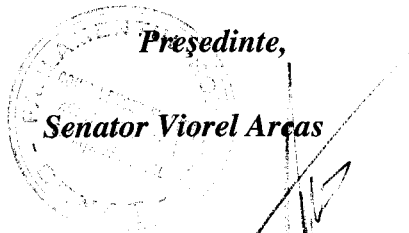
Membrii celor două Comisii au analizat propunerea legislativă, avizele și *Punctul de vedere al Guvernului*, și au hotărât, cu majoritatea de voturi a senatorilor prezenți, să adopte **raport de respingere**, având în vedere motivele exprimate de Guvern și CES, precum și faptul că introducerea acestei măsuri generează dificultăți de aplicare, atât pentru plătitorii de impozit pe profit, cât și pentru instituțiile care gestionează calcularea pensiilor.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Ion Ghizdeanu – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice care a susținut respingerea propunerii legislative.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a propunerii legislative**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizata.**



Președinte,

Senator Viorel Arcaș

Secretar,

Senator Leonardo Badea

A large, stylized handwritten signature in black ink, corresponding to the name Senator Leonardo Badea.



Președinte,

Senator Petru - Alexandru Fratean

Secretar,

Senator Gavrilă Ghilea

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Senator Gavrilă Ghilea.